

Методические рекомендации  
для библиотек образовательных организаций по исполнению  
ФЗ-№114 «О противодействии экстремистской деятельности»

## СОДЕРЖАНИЕ

### Введение

Проект Приказа о работе с документами, включенными в «Федеральный список экстремистских материалов»

Приложение №1 Журнал сверки «Федерального списка экстремистских материалов» с фондом библиотеки

Приложение № 2 Акт сверки имеющихся в фонде библиотеки документов с «Федеральным списком экстремистских материалов»

Приложение № 3 Инструкция по работе библиотеки с изданиями, включёнными в «Федеральный список экстремистских материалов»

Приложение № 4 Акт о блокировке Интернет-ресурсов, включенных в федеральный список экстремистских материалов (ФСЭМ)

## Введение

Сеть Интернет представляет собой удобное поле для экстремистской деятельности и возможность распространения. Экстремистская деятельность достаточно активно проявляет себя в распространении экстремистских материалов в печатной и иной форме, в том числе и с использованием сети Интернет.

Федеральным законом от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности Российской Федерации определяются правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, устанавливается ответственность за ее осуществление.

Статья 1. ФЗ определяет основные понятия:

экстремистская деятельность (экстремизм):

1) деятельность общественных и религиозных объединений, либо иных организаций, либо средств массовой информации, либо физических лиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на:

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

подрыв безопасности Российской Федерации;

захват или присвоение властных полномочий;

создание незаконных вооруженных формирований;

осуществление террористической деятельности;

возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;

унижение национального достоинства;

осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам

ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;

пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности;

2) пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

3) публичные призывы к осуществлению указанной деятельности или совершению указанных действий;

4) финансирование указанной деятельности либо иное содействие ее осуществлению или совершению указанных действий, в том числе путем предоставления для осуществления указанной деятельности финансовых средств, недвижимости, учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, иных материально-технических средств;

экстремистская организация - общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

экстремистские материалы - предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

Работа библиотеки с Федеральным списком экстремистских материалов (далее – ФСЭМ) — относительно новое направление деятельности. В современных условиях попытки обострения радикальных настроений проводятся, в том числе, и с помощью различных информационных носителей. Это делает библиотеку активным участником противодействия экстремистской деятельности.

Библиотеки стали объектом внимания органов прокурорского надзора фактически сразу после первых публикаций записей Федерального списка экстремистских материалов.

В июле 2007 года в «Российской газете» была опубликована первая редакция ФСЭМ. Сегодня этот список значительно расширился — на 20 мая 2021 года в нём содержалось 5 182 записи.

Главной сложностью в работе с ФСЭМ является отсутствие рубрикации, унификации описания, библиографических описаний, дублирующие друг друга судебные решения, не поддающиеся идентификации по виду материала записи, неудачная система поиска. Всё это максимально осложняет работу библиотекарей. Просматривать весь список даже раз в квартал на предмет исключения из него пунктов — занятие трудоёмкое, учитывая, что с каждым годом он становится больше на несколько сотен записей.

Информационно-аналитический центр «Сова» ведёт хронологию обновлений Списка, которая очень удобно разбита по годам. Также в хронологии обновлений по датам расписано, что именно было обновлено – был материал добавлен или удалён. Хронология обновлений можно найти по ссылке <https://www.sova-center.ru/directory/2009/12/d17666/>. [5]

Экстремистские материалы могут поступить в библиотеку при комплектовании фондов: получении обязательного экземпляра документа, покупке, подписке, получении документов от пользователей взамен утерянных (замена), обмене, в качестве даров и пожертвований, другими способами.

Рекомендуется не принимать в качестве пожертвования документы от религиозных организаций, не прошедших государственную регистрацию в органах юстиции; издания, пропагандирующие насилие, межнациональную вражду, жестокость; произведения авторов, позиционирующих антигуманные цели.

Состав материалов, признанных экстремистскими, разнообразен. Это книги, брошюры, выпуски или отдельные статьи из периодических изданий, листовки, плакаты, лозунги, интернет-сайты, видео. Среди авторов, запрещённых произведений – политические и религиозные деятели, публицисты, журналисты, а также анонимы, пишущие свои обращения.

Распространение запрещенной литературы приравнено к возбуждению межнациональной розни, за которую статья 280 УК РФ предполагает лишение свободы до пяти лет.

При составлении своих инструкций по работе с экстремистскими материалами многие коллеги воспользовались инструкцией, разработанной сотрудниками Российской национальной библиотеки.

Работа в библиотеках проводится примерно по одинаковой схеме: назначается комиссия или ответственный сотрудник, отслеживающий обновления ФСЭМ и проводящий сверку фондов и списка. Интервал сверки устанавливается от 1 месяца до 1 года. Следует отметить, что оптимальный интервал – квартал, т. к. за год список может увеличиться на сотни пунктов, проверка которых в дальнейшем займёт не один день. Кроме того, при проверке прокуратура обязательно поставит на вид слишком долго не обновлявшийся список.

Далее составляется акт сверки и, при необходимости, акт обнаружения. Издание маркируется, доступ к нему ограничивается, режим особого хранения чаще всего не предусматривается. Маркировку библиотека может выбрать сама, важно, чтобы она была заметной и понятной. Кроме того, вероятно, стоит продумать возможность удаления маркировки без порчи издания, т. к. случаи исключения книг из ФСЭМ встречаются часто.

Карточки на издания из каталогов изымаются, на них также делается соответствующая отметка. Далее принимается решение о дальнейшем хранении издания или о его списании.

Работу с библиотечными фондами определяет Приказ Минкультуры России от 8 октября 2012 года № 1077 «Об утверждении Порядка учёта документов, входящих в состав библиотечного фонда» [4]. В нём содержится исчерпывающий перечень оснований для исключения документа из библиотечного фонда. Такими причинами являются утрата, ветхость, дефектность, устарелость по содержанию, непрофильность. При этом непрофильность документов устанавливается на основе профиля комплектования фонда или иного нормативного документа, утверждаемого руководителем библиотеки.

Документы, находящиеся на хранении в библиотечном фонде и включённые в ФСЭМ, под данные критерии в большинстве случаев не попадают. В «Рекомендациях по работе библиотек с документами, включенными в Федеральный список экстремистских материалов (утв. Минкультуры России 12.09.2017) говорится: «если у библиотеки нет определенных Законом оснований для хранения выявленного документа, включенного в ФСЭМ, данный документ подлежит списанию и передаче на утилизацию в соответствии с данными Рекомендациями по учету фонда. Основание для списания – несоответствие профилю комплектования библиотеки» [3].

Если принимается решение о дальнейшем нахождении издания в фонде библиотеки, оно исключается из фондов открытого доступа и выдаётся только по письменному заявлению с указанием цели запроса. Документ выдаётся без права копирования, работать с ним можно только в стенах библиотеки. Читатель предупреждается о том, что издание находится в ФСЭМ.

В соответствии с Федеральным законом № 126 от 7 июля 2003 года «О связи» (п. 5 ст. 46) блокирование сайтов осуществляет провайдер (организация, оказывающая услуги по предоставлению доступа к сети Интернет), но в случае,

если во время проверки будет обнаружена возможность доступа к электронным ресурсам из ФСЭМ, наказан будет ответственный библиотекарь. Поэтому следует поручить отделу по информационным технологиям работу по отслеживанию и блокированию доступа.

По сведениям информационно-аналитического центра «Сова» основными претензиями проверяющих органов были: отсутствие в библиотеках распечатанной копии ФСЭМ; отсутствие или нерегулярные сверки фондов и поступающей литературы с ФСЭМ; обнаружение в фондах книг из ФСЭМ; устаревшая версия ФСЭМ и неустановленный порядок работы с ним. Также нарекания вызывало отсутствие в Положении о библиотеке прямого запрета на распространение экстремистских материалов.

Таким образом, рекомендуется выполнение следующих процедур:

- руководителю ПОО необходимо издать приказ о работе библиотеки с документами, включенными в «Федеральный список экстремистских материалов»; создать комиссию из сотрудников ПОО, ответственных за выявление, изъятие и уничтожение из фонда библиотеки документов и фильтрацию доступа к сайтам, включенным в Федеральный список экстремистских материалов.
- в Положении о библиотеке прописать запрет на распространение экстремистской деятельности;
- составить инструкцию по работе с ФСЭМ с указанием ответственных лиц и графика сверки;
- распечатывать ФСЭМ согласно установленной инструкции графику;
- создать журнал учёта сверок ФСЭМ с фондом библиотеки;

Проект

## ПРИКАЗ

### О РАБОТЕ С ДОКУМЕНТАМИ, ВКЛЮЧЕННЫМИ

## В « ФЕДЕРАЛЬНЫЙ СПИСОК ЭКСТРЕМИСТСКИХ МАТЕРИАЛОВ»

№ \_\_\_\_\_

В целях реализации Федерального закона от 25 июля 2002г. №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Провести с \_\_\_\_\_ по \_\_\_\_\_ сверку имеющихся в фонде библиотеки документов с «Федеральным списком экстремистских материалов».

2. Для проведения сверки создать рабочую комиссию в следующем составе:

Председатель комиссии: \_\_\_\_\_

Члены комиссии: \_\_\_\_\_

3. Результаты сверки имеющегося в библиотеке документного фонда с «Федеральным списком экстремистских материалов» (далее – ФСЭМ) представить к \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

4. Утвердить форму «Журнала сверки с «Федеральным списком экстремистских материалов» (Приложение № 1).

5. Зав. библиотекой (библиотекарю) регулярно, не реже 1 раза в квартал, проводить сверку справочно-библиографического аппарата и фонда библиотеки с ФСЭМ на предмет наличия изданий, включенных в «Федеральный список». Результаты проверки фиксировать в «Журнале сверки с «Федеральным списком экстремистских материалов».

6. По результатам проверки составить Акт о наличии/отсутствии в библиотечном фонде документов, включенных в ФСЭМ (Приложение №2), фиксировать факт сверки в «Журнале сверки «Федерального списка экстремистских материалов» и следовать требованиям Инструкции (Приложение №3).

7. Обнаруженные в библиотечном фонде экстремистские материалы изымать из фонда и откладывать к списанию.

8. Для обеспечения соблюдения требований закона «О противодействии экстремистской деятельности», осуществления контроля по их выполнению, в библиотеке ответственность возложить на зав. библиотекой (библиотекаря)

\_\_\_\_\_



9. Вменить в обязанность зав. библиотекой (библиотекарю) \_\_\_\_\_  
проведение работы по своевременному отслеживанию обновлений  
«Федерального списка экстремистской литературы».

Директор

Подпись

С приказом ознакомлены:

Ф.И.О.

Подписи

Дата

*Приложение 1*



Приложение №2  
«УТВЕРЖДАЮ»

Директор \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_/

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

АКТ

от «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Мы, нижеподписавшиеся, председатель рабочей комиссии по сверке имеющихся в фонде библиотеки документов с «Федеральным списком экстремистских материалов»

\_\_\_\_\_

члены комиссии: \_\_\_\_\_

составили настоящий акт в том, что нами в период с «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ по «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. проведена проверка документного фонда библиотеки на предмет выявления и изъятия из библиотечного фонда изданий, включённых в «Федеральный список экстремистской литературы».

Сверка проводилась путём сличения изданий, включённых в «Федеральный список экстремистских материалов» с документами фонда и справочно-библиографическим аппаратом библиотеки.

В результате проверки издания, подлежащие изъятию, не выявлены (выявлены).

Подписи членов комиссии:

**ИНСТРУКЦИЯ**  
по работе библиотеки с изданиями,  
включёнными в «Федеральный список экстремистских материалов»

1. Общие положения

Настоящая инструкция разработана в соответствии со следующими законодательными материалами:

- Федеральный закон от 25.07.2002 N 114-ФЗ (ред. от 23.11.2015) «О противодействии экстремистской деятельности»;
- Федеральный закон от 29.12.1994 N 78-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О библиотечном деле» (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.10.2016);
- Федеральный закон от 29.12.1994 N 77-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об обязательном экземпляре документов»;
- Приказ Генпрокуратуры России от 19.11.2009 N 362 (ред. от 17.11.2016) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии экстремистской деятельности»;
- Приказ Минюста России от 11.12.2015 N 289 (ред. от 24.11.2016) «О порядке ведения федерального списка экстремистских материалов» (Зарегистрировано в Минюсте России 24.12.2015 N 40217);
- Российская Федерация. Министерство юстиции. Федеральный список экстремистских материалов: по состоянию на 20.05.2021 [Электронный ресурс.] - URL: <http://miniust.ru/ru/node/243787> (26.03.2021);
- «Рекомендации по работе библиотек с документами, включенными в федеральный список экстремистских материалов» (утв. Минкультуры России 12.09.2017).

Настоящая инструкция регламентирует порядок выявления с сотрудниками библиотеки КГБ ПОУ изданий, включённых в «Федеральный список экстремистских материалов», опубликованный на официальном сайте Министерства юстиции РФ <http://www.minjust.ru/nko/fedspisok> (далее – «Федеральный список»), в соответствии со ст. 13 Федерального закона РФ «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 года № 114

2. Выявление изданий.

2.1. Заведующий библиотекой (библиотекарь) проводит ежеквартальную сверку «Федерального списка» с каталогом библиотеки и поступающими документами.

2.2. При комплектовании библиотечного фонда, на этапе заказа или поступления, независимо от источника комплектования заведующий библиотекой (библиотекарь) проводит обязательную сверку изданий с Федеральным списком с целью недопущения в библиотечный фонд материалов экстремистского содержания.

2.3. При обнаружении экстремистского материала, издания из библиотечного фонда КГБ ПОУ ... исключаются с дальнейшей утилизацией.

2.4. Факт сверки фиксируется записью в «Журнале сверки с «Федеральным списком экстремистских материалов».

3. Выявление Интернет-ресурсов и ограничение доступа с компьютеров библиотеки.

3.1. В целях исключения возможности массового распространения материалов, включенных в ФСЭМ, в библиотеках не реже одного раза в квартал ответственными лицами по вопросам информационных технологий осуществляется блокировка доступа с компьютеров библиотеки к Интернет-ресурсам, включенным в ФСЭМ.

3.2. По результатам сверки ФСЭМ с электронными документами и Интернет-сайтами, доступ к которым возможен с компьютеров, установленных в библиотеке, составляется Акт о блокировке Интернет-ресурсов, включенных в ФСЭМ (Приложение № 4).

6. Ответственность за выполнение сверки со списком ФСЭМ несет зав. библиотекой (библиотекарь) КГБ ПОУ... \_\_\_\_\_ (ФИО)

*Приложение №4*

«УТВЕРЖДАЮ»

Директор \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_/

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

АКТ №

о блокировке Интернет-ресурсов, включенных в федеральный список экстремистских материалов (ФСЭМ)

от «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Мы, нижеподписавшиеся (ФИО ответственных лиц), составили настоящий акт о том, что нами была проведена сверка федерального списка экстремистских материалов с электронными документами и Интернет-сайтами, доступ к которым возможен с компьютеров, установленных в библиотеке.

В результате проверки выявлено (количество) электронных документов и Интернет-ресурсов, включенных в Федеральный список экстремистских материалов. Произведена блокировка указанных ресурсов.

Список прилагается

члены комиссии: \_\_\_\_\_

### *Список использованных источников*

1. О противодействии экстремистской деятельности [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ (ред. от 23.11.2015 г.)// Официальный портал правовой информации. — Режим доступа: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.05.2021).
2. Валеев, А.Х. Борьба с проявлением экстремизма в сети Интернет [Электронный ресурс].—Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/borba-s-proyavleniem-ekstremizma-v-seti-internet/viewer>(дата обращения 21.05.2021)
3. Липатова, Ж. Н. Экспертиза материалов экстремистской направленности: юридический аспект, в свете деятельности следователя и прокурора [Электронный ресурс] / Ж. Н. Липатова // Теория и практика судебной экспертизы. — 2014. — № 4. — С. 29–33. — Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=22631277> (дата обращения: 23.03.2021).
4. «Рекомендации по работе библиотек с документами, включенными в федеральный список экстремистских материалов» (утв. Минкультуры России 12.09.2017) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» — Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_279962/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_279962/)
5. Об утверждении Порядка учета документов, входящих в состав библиотечного фонда [Электронный ресурс] : приказ Минкультуры России от 8.10.2012 г. № 1077 // СПС «КонсультантПлюс» (действующая редакция).  
— Режим доступа : [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_146469/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_146469/) (дата обращения: 23.03.2021).
6. Санкции в отношении сотрудников библиотек. Часть 6 // Сова: Информационно-аналитический центр. - Режим доступа: <http://www.sova-center.ru/misuse/news/persecution/2017/01/d36146/6>. (дата обращения: 19.03.2021).
7. Федеральный список экстремистских материалов (по состоянию на 20.05.2021) [Электронный ресурс]// М-во юстиции Рос. Федерации : офиц. сайт. — Режим доступа: <http://minjust.ru/ru/node/243787> (дата обращения: 25.05.2021).

